

Антикорупційна програма Державної установи «Житомирська обласна фітосанітарна лабораторія» на 2020-2022 роки

I. Засади загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції, заходи з її реалізації та заходи з виконання антикорупційної стратегії і державної антикорупційної програми

Антикорупційна програма Державної установи «Житомирська обласна фітосанітарна лабораторія» на 2020-2022 роки (далі - антикорупційна програма) розроблена на виконання статті 19 Закону України «Про запобігання корупції» (далі - Закон) з дотриманням вимог Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848, та з урахуванням Методичних рекомендацій щодо розробки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19 січня 2017 року № 31.

Державна установа «Житомирська обласна фітосанітарна лабораторія» (далі – Лабораторія) відповідно до Закону України «Про карантин рослин» є державною установою, належить до сфери управління Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів (далі – Держпродспоживслужба). Спрямування та координацію забезпечення діяльності Лабораторії здійснює Департамент фітосанітарної безпеки, контролю у сфері насінництва та розсадництва Держпродспоживслужби. Лабораторія є неприбутковою установою, створена для перевірки та аналізу об'єктів регулювання (будь-яка рослина, продукт рослинного походження, місце зберігання, упаковка, засоби перевезення, контейнери, ґрунт та будь-які інші організми, об'єкти або матеріали, здатні переносити чи поширювати регульовані шкідливі організми, які визначаються окремо для цілей імпорту, експорту та реекспорту, а також для цілей контролю за переміщенням територією України) в лабораторних умовах на предмет наявності або відсутності регульованих шкідливих організмів.

Головною метою антикорупційної програми є створення ефективної системи запобігання корупції в Лабораторії та її структурних підрозділах.

Заходами з реалізації загальної відомчої політики щодо запобігання корупції у сфері діяльності Лабораторії визначено:

1) проведення роботи з викривачами; розгляд та в межах повноважень перевірка повідомлень щодо причетності працівників Лабораторії та її структурних підрозділів, до вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією; в разі надходження такої інформації,

повідомлення у письмовій формі керівника Лабораторії, та спеціально уповноваженого суб'єкта у сфері протидії корупції про факти, що можуть свідчити про вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень посадовими особами Лабораторії та її структурних підрозділів;

2) розробка інформаційної пам'ятки стосовно порядку дій працівників Лабораторії щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів;

3) розробка та затвердження пам'ятки з правил етичної поведінки посадових осіб;

4) запровадження системи подання повідомлень про корупцію;

5) розробка положення про опрацювання повідомлень про корупцію;

6) розробка та затвердження організаційно-розпорядчого акта, що передбачатиме процедуру роботи з повідомленнями викривачів (обмеження доступу до інформації посадових осіб, порядок перевірки таких повідомлень, інформування про його порушення Національне агентство з питань запобігання корупції (НАЗК) на підставі порядку, затвердженого НАЗК;

7) проведення навчання та роз'яснювальної роботи на нарадах Лабораторії за участю працівників її структурних підрозділів;

8) ведення обліку працівників Лабораторії, притягнутих до відповідальності за вчинення корупційних правопорушень, в разі притягнення таких до відповідальності за вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень;

9) проведення аналізу корупційних правопорушень, в разі їх виявлення;

10) надання практичної допомоги щодо заповнення е-декларацій;

11) участь у проведенні планових та позапланових перевірок щодо стану роботи з питань запобігання корупції в Лабораторії та її структурних підрозділах;

12) надання структурним підрозділам та окремим працівникам Лабораторії роз'яснень щодо застосування норм антикорупційного законодавства;

13) здійснення контролю за дотриманням вимог врегулювання конфлікту інтересів;

14) участь в службових розслідуваннях (перевірках) з метою виявлення причин та умов, що сприяли вчиненню корупційних правопорушень.

Фінансування заходів щодо усунення виявлених корупційних ризиків, визначених в антикорупційній програмі, здійснюється за рахунок коштів державного бюджету у межах видатків, передбачених кошторисними призначеннями Лабораторії, а також інших джерел, не заборонених законодавством.

II. Оцінка корупційних ризиків у діяльності Лабораторії (заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, особи, відповідальні за їх виконання, строки та необхідні ресурси)

Оцінку корупційних ризиків проведено відповідно до вимог Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02.12.2016 № 126, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 28.12.2016 за № 1718/29848, та Методичних рекомендацій щодо розробки

антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19.01.2017 № 31.

Здійснення об'єктивної оцінки корупційних ризиків у діяльності Лабораторії є необхідним кроком у запобіганні порушенням вимог антикорупційного законодавства.

З метою своєчасного виявлення та попередження корупційних ризиків в діяльності Лабораторії визначено заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків.

Зокрема, ідентифіковано 17 корупційних ризиків. Здійснено формальне визначення корупційних ризиків за результатами їх ідентифікації та проаналізовано нормативно-правові акти, які зазначено в таблиці «Формальне визначення корупційних ризиків за результатами їх ідентифікації».

Формальне визначення корупційних ризиків за результатами їх ідентифікації

Проаналізовані функції, завдання органу влади	Ідентифікований корупційний ризик	Існуючі заходи контролю та проаналізовані нормативно-правові акти	Опис корупційного ризику
1. Виконання посадових обов'язків працівниками Лабораторії та її структурних підрозділів.	Отримання посадовими особами подарунків, неправомірної вигоди у зв'язку з виконанням своїх посадових обов'язків або від підлеглих.	Закон України «Про запобігання корупції»	Порушення посадовими особами і працівниками Закону України «Про запобігання корупції» в частині встановлених обмежень щодо отримання подарунків.
2. Виконання посадових обов'язків працівниками Лабораторії та її структурних підрозділів.	Порушення посадовими особами Служби вимог Закону України «Про запобігання корупції» щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів.	Закон України «Про запобігання корупції»	Неповідомлення працівником про наявність у нього реального чи потенційного конфлікту інтересів, вчинення працівником дій та прийняття рішень в умовах реального конфлікту інтересів з метою отримання неправомірної вигоди, навмисне приховування конфлікту інтересів, вимагання неправомірної вигоди за вчинення певних дій.

3. Виконання посадових обов'язків працівниками Лабораторії та її структурних підрозділів.	Недоброчесна поведінка посадових осіб Служби.	Закон України «Про запобігання корупції»	Порушення посадовими особами вимог законодавства та етичних норм поведінки, упередженість, недотримання політичної нейтральності, недотримання пріоритету державних інтересів, неутримання від виконання незаконних рішень чи доручень.
4. Використання відповідних інформаційних баз даних державних органів та органів місцевого самоврядування та інших технічних засобів.	Використання в особистих цілях службової інформації, отриманої під час виконання службових обов'язків; можливий вплив зацікавлених осіб, що призведе до використання (поширення) працівником Лабораторії інформації (зокрема службової), яка стала відомою під час виконання посадових обов'язків, з метою отримання неправомірної вигоди.	Закон України «Про запобігання корупції»	Використання в особистих цілях службової інформації, отриманої під час виконання посадових обов'язків, можливість вчинити дії щодо її розголошення, передачі третім особам з метою отримання неправомірної вигоди.
5. Виконання посадових обов'язків працівниками Лабораторії та її структурних підрозділів.	Використання службового становища посадовими особами Лабораторії, неповідомлення ними про конфлікт інтересів у службовій діяльності.	Закон України «Про запобігання корупції»	При виконання своїх функціональну обов'язків службова особа може використати свої повноваження для одержання неправомірної вигоди.
6. Виконання посадових обов'язків працівниками Лабораторії та її структурних підрозділів.	Порушення вимог щодо сумісництва та суміщення.	Закон України «Про запобігання корупції»	Недотримання особами, зазначеними у пункті 1 частини першої статті 3 Закону України «Про запобігання корупції» вимог не займатися: іншою

			оплачуваною (крім викладацької, наукової і творчої діяльності, медичної практики, інструкторської та суддівської практики із спорту) або підприємницькою діяльністю; входити до складу правління, інших виконавчих чи контрольних органів, наглядової ради підприємства або організації, що має на меті одержання прибутку.
7. Здійснення функцій з питань управління персоналом	Вплив з боку посадових або інших осіб на результати прийому на роботу працівників.	Кодекс законів про працю України. Положення про ДУ «Житомирська обласна фітосанітарна лабораторія»; Закон України «Про запобігання корупції».	Отримання посадовими особами неправомірної вигоди або пропозиції від третіх осіб з метою сприяння у прийнятті на роботу цих осіб.
8. Здійснення функцій з добору кадрів.	Призначення на посади без застосування прозорих та зрозумілих процедур з рівними умовами для всіх потенційних кандидатів.	Кодекс законів про працю України. Положення про ДУ «Житомирська обласна фітосанітарна лабораторія»	Отримання посадовими особами неправомірної вигоди або пропозиції від третіх осіб з метою сприяння у прийнятті на роботу цих осіб.
9. Прийняття рішення про стимулювання працівників	Зловживання повноваженнями при визначенні розмірів і порядку оплати праці працівників Лабораторії.	Постанова Кабінету Міністрів України «Питання оплати праці працівників державних органів» від 18.01.2017 № 15; Колективний договір.	Отримання окремими працівниками виплат, на які вони не мали права; вибірковий (привілейований чи упереджений) підхід при визначенні тарифних ставок, надбавок, доплат, премій та інших заохочувальних чи компенсаційних виплат.

10. Здійснення державних публічних закупівель	Навмисне, за домовленістю з постачальником, завищення вартості товарів, робіт та послуг.	Закон України «Про публічні закупівлі»	Нецільове використання бюджетних коштів, придбання матеріальних ресурсів за цінами вищими ніж ринкові з метою отримання неправомірної вигоди від контрагентів.
11. Здійснення державних публічних закупівель	Вплив зацікавлених осіб на відповідального за підготовку тендерної документації члена тендерного комітету Лабораторії з метою встановлення дискримінаційних вимог для потенційних учасників торгів.	Закон України «Про публічні закупівлі»	Формування тендерної документації або задач таким чином, що конкуренція буде обмеженою або взагалі неможливою; лобіювання посадовими особами Лабораторії під час проведення процедур закупівель товарів, робіт, послуг інтересів певних компаній (учасників закупівель) шляхом встановлення дискримінаційних вимог у тендерній документації.
12. Здійснення державних публічних закупівель	Можливість впливу зацікавлених осіб на працівників Лабораторії та особу, відповідальну за проведення допорогових торгів під час визначення постачальників товарів, робіт та послуг у процесі здійснення допорогових закупівель з огляду на дискреційні повноваження щодо вирішення зазначеного питання.	Закон України «Про публічні закупівлі»	Поділ предмета закупівлі на частини або заниження його вартості для уникнення проведення процедури закупівлі; навмисне порушення під час закупівель принципів максимальної економії та ефективності.
13. Надання адміністративних послуг	Неправомірна поведінка посадових осіб при наданні	Закон України «Про адміністративні послуги»	Особисте спілкування посадової особи Лаборато-

	адміністративних послуг.		рії з замовником послуги, затягування процесу надання послуг.
14. Надання платних послуг Лабораторією	Надання недостовірних відомостей замовнику експертизи для отримання вигоди.	Постанова Кабінету Міністрів України «Про затвердження Положення про Державну службу України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів» від 02.09.2015 № 667; постанова Кабінету Міністрів України «Деякі питання надання послуг Державною службою з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів, органами та установами, що належать до сфери її управління» від 28.12.2011 № 1348; Положення про ДУ «Житомирська обласна фітосанітарна лабораторія»	У сфері надання послуг з проведення експертизи структурні підрозділи лабораторій, надають послуги з проведення експертизи об'єктів регулювання не відсторонені від цього процесу і так чи інакше впливають на прийняття рішення про надання або відмову у наданні послуги. Також можливий вплив з боку посадових осіб або представників суб'єктів господарювання або інших осіб на результати проведених лабораторних досліджень з метою приховування фактів виявлення шкідливих організмів.
15. Забезпечення ведення діловодства.	Недосконалість захисту інформації, яка була створена або стала відома під час виконання службових обов'язків.	Закон України «Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах»; наказ Держпродспоживслужби «Про стан пілотного впровадження програмного комплексу» від 28.12.2017 № 1234; наказ Держпродспоживслужби «Про дотримання вимог законодавства у сфері інформатизації» від 10.01.2018 № 11;	Можливе розголошення інформації через порушення умов її зберігання, серед яких є незахищеність техніки, доступ широкого кола працівників до інформації.

		наказ Держпродспоживслужби «Про набори даних Держпродспоживслужби, які підлягають оприлюдненню у форматі відкритих даних» від 15.01.2018 № 21; наказ Держпродспоживслужби «Про здійснення аудиту мережевої інфраструктури» від 29.01.2018 № 29; наказ Держпродспоживслужби «Про затвердження Порядку забезпечення працівників Держпродспоживслужби засобами комп'ютерної техніки, програмним забезпеченням та доступом до інформаційних ресурсів» від 24.01.2018 № 45; Наказ Держпродспоживслужби «Про пілотне впровадження інформаційних систем» від 07.05.2018 № 378; Наказ Держпродспоживслужби «Про адміністрування інформаційних ресурсів Держпродспоживслужби» від 24.05.2018 № 378	
16. Здійснення заходів щодо запобігання корупції.	Розголошення інформації щодо повідомлень про корупцію.	Закон України «Про запобігання корупції»	Доступ необмеженого кола осіб до повідомлень про корупцію що дає можливість ознайомитись з такими повідомленнями особам щодо яких в них зазначено.
17. Забезпечення супроводження службових відряджень керівництва та працівників Лабораторії та її структурних підрозділів, за кордон з метою стажування та підвищення їх кваліфікації, а також участі у навчаннях, семінарах,	Вплив з боку посадових осіб на відбір кандидатур для участі у семінарах, навчаннях, тренінгах на території інших країн.	Постанова Кабінету Міністрів України «Про створення єдиної системи залучення, використання та моніторингу міжнародної технічної допомоги» від	Недоброчесна поведінка посадових осіб при відборі кандидатур для участі у семінарах, навчаннях,

конференціях тощо.		15.02.2002 № 153; наказ Держпрод- споживслужби «Про затвердження Положення про Управління міжнародного співробітництва Державної служби України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів» від 08.04.2016 № 37	тренінгах на території інших країн.
--------------------	--	---	---

III. Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування

Для забезпечення проведення серед посадових осіб Лабораторії та її структурних підрозділів організаційної та роз'яснювальної роботи з питань запобігання, виявлення і протидії корупції **уповноваженою особою з питань запобігання та виявлення корупції** планується провести:

1) інформаційно-роз'яснювальну роботу (навчання серед усіх працівників) з підвищення рівня інформованості працівників стосовно порушення обмежень щодо отримання подарунків та відповідальності за порушення встановлених законом обмежень щодо одержання подарунків;

2) ознайомлення нових працівників та нагадування іншим (навчання серед усіх працівників) про вимоги Закону, проведення інформаційно-роз'яснювальної роботи щодо визначення поняття «конфлікт інтересів», шляхів і способів його врегулювання;

3) інформаційно-роз'яснювальну роботу (навчання серед усіх працівників) з підвищення рівня інформованості працівників стосовно порушення обмежень вимог антикорупційного законодавства щодо правил етичної поведінки;

4) роз'яснювальну роботу (навчання серед усіх працівників) та попередження працівника про відповідальність за незаконне використання чи поширення інформації з обмеженим доступом;

5) інформаційно-роз'яснювальну роботу (навчання серед усіх працівників) щодо підвищення рівня інформованості працівників стосовно порушення обмежень щодо сумісництва та суміщення та відповідальності за порушення встановлених Законом обмежень;

6) інформування (навчання серед усіх співробітників) щодо можливих засобів для подання повідомлень про корупцію та захисту викривачів.

У разі організації Національним агентством з питань запобігання корупції, Національним агентством України з питань державної служби, Міністерством юстиції України чи іншими органами державної влади семінарів, засідань круглих столів та інших навчальних заходів з питань основних положень та вимог антикорупційного законодавства, буде забезпечена участь працівників Лабораторії, зокрема, уповноваженої особи з питань запобігання та виявлення корупції.

IV. Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду антикорупційної програми

Уповноважена особа з питань запобігання та виявлення корупції забезпечує контроль за виконанням антикорупційної програми у Лабораторії, координує зазначену роботу її структурних підрозділів.

З метою організації належного моніторингу виконання цієї програми уповноваженою особою з питань запобігання та виявлення корупції буде проводитись щоквартальний моніторинг та готуватись звіт щодо стану виконання заходів з усунення (зменшення) рівня виявлених корупційних ризиків.

Антикорупційна програма Лабораторії підлягає перегляду у разі надання Національним агентством з питань запобігання корупції обов'язкових для розгляду пропозицій до неї.

Рішення про внесення змін до антикорупційної програми, за результатами її перегляду, приймає директор Лабораторії.